Главе муниципального образования

Кузьмоловское городское поселение

Всеволожского муниципального района Ленинградской области

А.Ш. Николаевой

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на решение совета депутатов от 16.10.2012 № 91 «Об утверждении Перечня должностных окладов Совета депутатов муниципального образования Кузьмоловское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»**

от 12 сентября 2014 г.

Согласно части 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.) и пункту 5 статьи 33 устава поселения выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в количестве не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа (совета депутатов) муниципального образования.

В отношении депутатов муниципального образования Кузьмоловское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области это количество формально составляет 1,5 депутата, что соответственно, даёт возможность осуществления полномочий на постоянной основе только одному депутату, т.к. это соответствует установленному ограничению - «не более 10 процентов».

Решением совета депутатов от 06.07.2012 № 3 «О выборах главы муниципального образования Кузьмоловское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» главой муниципального образования избрана Николаева Анна Шамилевна.

Согласно пункту 5 статьи 33 устава поселения глава поселения осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Таким образом, выбран лимит, установленный законом и уставом поселения для депутатов, которые могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

Согласно пункту 14 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования.

Закон в данном случае не предполагает избрание председателя совета депутатов.

Вопреки действующему законодательству в статье 23 устава поселения определено, что полномочия председателя совета депутатов исполняет глава поселения. К тому же, согласно этой же статье избирается заместитель председателя совета депутатов.

В то же время, в уставе поселения не прописаны полномочия председателя совета депутатов (устав ограничивается полномочиями главы поселения). Однако прописаны полномочия заместителя председателя совета депутатов.

Решением совета депутатов от 16.10.2012 № 91 утверждён перечень (далее – Перечень) должностных окладов Совета депутатов муниципального образования Кузьмоловское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» согласно приложению 1 к решению.

Однако, установленные в Перечне должностные оклады не могут применяться к существующим отношениям по следующим основаниям:

во-первых, в соответствии с частью 2 статьи 130 Конституции Российской Федерации путем прямого волеизъявления, а также через выборные органы местного самоуправления гражданами осуществляется местное самоуправление. Это означает, что функция, выполняемая депутатом представительного органа местного самоуправления, не является трудовой. Средства, выплачиваемые депутату, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, являются денежным содержанием, а не платой за выполнение конкретной работы. Кроме того, в деятельности депутата отсутствует и такой важный компонент трудовых отношений, как соглашение работника с работодателем, а основанием для получения денежного содержания является избрание лица в установленном порядке депутатом представительного органа с соответствующим статусом;

во-вторых, в связи с тем, что совет депутатов может избрать только одного депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе. Таким депутатом согласно уставу поселения является глава поселения. Какие-либо иные депутаты, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, уставом поселения не предусмотрены.

Согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ «муниципальные правовые акты не должны противоречить [Конституции](garantF1://10003000.0) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации».

Исходя из вышеизложенного, решение совета депутатов от 16.10.2012 № 91 подлежит отмене как несоответствующее требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Заместитель главы администрации А.В. Федаев