

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«КУЗЬМОЛОВСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**ВСЕВОЛОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

28 декабря 2020 года № 168

 г. п. Кузьмоловский

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования Кузьмоловское городское поселение Всеволожского муниципального районаЛенинградской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Ленинградской области", администрация муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#sub_1000) формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области , согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

И.о. главы администрации Спицын Ю.М.

Приложение

УТВЕРЖДЕН
Постановлением

администрации поселения

от 28.12.2020 №168

**Порядок
формирования перечня налоговых расходов и оценки
налоговых расходов муниципального образования
"Кузьмоловское городское поселение" Всеволожского муниципального района Ленинградской области**

     1. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования "Кузьмоловское городское поселение" (далее - Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов и критериями оценки налоговых расходов муниципального образования "Кузьмоловское городское поселение.".

1.2. В настоящем Порядке применяются следующие понятия:

«куратор налогового расхода» -  Администрация муниципального образования "Кузьмоловское городское поселение." (далее — администрация поселения), ответственная в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами за достижение соответствующих налоговому расходу муниципального образования целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам;

«нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования» — сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее — льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

«оценка налоговых расходов муниципального образования» — комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

«оценка объемов налоговых расходов муниципального образования» — определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования» — комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода муниципального образования;

«перечень налоговых расходов муниципального образования» — документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» — плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы муниципального образования» — целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы муниципального образования» — целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования;

«технические налоговые расходы муниципального образования» — целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования;

«фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования» — сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования;

«целевые характеристики налогового расхода муниципального образования» — сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

1.3. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» понимается документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый финансово-экономическим отделом Администрации муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» (далее – Финансово-экономический отдел).

1.4. В целях оценки налоговых расходов департамент финансов администрации муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» :

1) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее - перечень налоговых расходов) по форме согласно [приложению 1](#sub_1100) к настоящему Порядку;

2) формирует паспорта налоговых расходов муниципального образования по форме согласно [приложению 2](#sub_1200) к настоящему Порядку;

3) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, необходимой для проведения их оценки;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов муниципального образования.

**2. Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования**

2.1. Проект перечня налоговых расходов муниципального образования формируется финансово-экономическим отделом до 1 марта текущего финансового года в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования.

2.2. Ответственные исполнители до 15 марта текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования, структурных элементов муниципальных программ. Замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов направляются в финансово-экономический отдел.

В случае, если замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, проект перечня налоговых расходов муниципального образования считается согласованным.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов финансово-экономический отдел обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими ответственными исполнителями в целях урегулирования разногласий до 1 апреля текущего финансового года

Согласование проекта перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий ответственных исполнителей.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов утверждается постановлением Администрацией муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий ответственных исполнителей, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, ответственный исполнитель не позднее 10 дней со дня внесения соответствующих изменений направляет финансово-экономическому отделу соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

2.5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 мая текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период) и до 15 июля текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проектов решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации и нормативно-правовые акты муниципального образования в части предоставления налоговых льгот).

**3. Правила формирования информации о налоговых расходах
муниципального образования**

3.1. Финансово-экономический отдел ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах муниципального образования.

3.2. Учет информации о налоговых расходах осуществляется финансово-экономическим отделом в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода муниципального образования (далее - паспорт налогового расхода).

3.3. Финансово-экономический отдел формирует паспорт налогового расхода в электронном виде до 15 мая текущего финансового года. При необходимости указанная информация может быть уточнена.

**4. Порядок оценки эффективности налоговых расходов**

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется финансово-экономическим отделом за год, предшествующий отчетному финансовому году, и включает::

1) оценку целесообразности налоговых расходов;

2) оценку результативности налоговых расходов.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 4.2](#sub_1042) настоящего Порядка, финансово-экономический отдел вносит предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

4.5. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

Расчет коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) осуществляется по формуле 1:

$Кб=\frac{НПi-\left(НПi-1\right)}{Лi}$**,** где

Кб – коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

НПi – объем фактических (плановых) поступлений налогов в бюджет за отчетный (плановый) период;

НПi-1 – объем фактических (плановых) поступлений налогов в бюджет за год, предшествующий отчетному (плановому) периоду;

Лi – сумма налоговых льгот, полученных (планируемых к получению) налогоплательщиками в отчетном (плановом) периоде.

При этом сумма налоговых льгот (налоговых расходов) за отчетный (планируемый) период рассчитывается по формуле 2:

$Лi=\left(НБ·СН\right)–\left(НБ·СНл\right)$, где

НБ – налогооблагаемая база;

СН – ставка налога, установленная в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

СНл – ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот (пониженная ставка, освобождение от налогообложения).

Если в результате проведенного расчета полученный коэффициент бюджетной эффективности меньше 1, то налоговая льгота (налоговые расходы) признается неэффективной. Если коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот равен или больше 1, то налоговая льгота признается эффективной.

4.6. По итогам оценки эффективности налогового расхода кураторы налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода.

4.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

4.8. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджетов муниципального образования;

2) предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.10. Для оценки эффективности налоговые расходы необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;

2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;

3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

4.11. Принципы оценки эффективности налоговых расходов включают:

1) принцип самоокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны окупать выпадающие доходы бюджета);

2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки);

3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

4.12. По итогам оценки эффективности налоговых расходов финансово-экономический отдел формулирует выводы в виде Отчета о проведении оценки эффективности налоговых расходов о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

4.13. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение 1 к [Порядку](#sub_1000)

Перечень
налоговых расходов (наименование муниципального образования)

на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота | Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота | Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |
| 3 |  |  |  |  |

Приложение 2 к [Порядку](#sub_1000)

Паспорт
налогового расхода (наименование муниципального образования) на\_\_\_\_\_\_\_\_год и плановый период \_\_\_\_\_\_\_годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота | Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу | Условие предоставления налоговой льготы | Целевая категория налогоплательщиков | Дата начала действия предоставленной налоговой льготы | Дата прекращения действия налоговой льготы | Целевая категория налогового расхода | Цели предоставления налоговой льготы | Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам  | Показатели достижения целей муниципальной программы и (или) социально-экономической политики | Значения показателей достижения целей муниципальной программы (или) социально-экономической политики | Прогнозные (оценочные) значения показателей достижения целей муниципальной программы и(или) социально-экономической политики на текущий финансовый год, на очередной финансовый год и на плановый год | Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб.) | Общая численность плательщиков налога в отчетном финансовом году (ед.) | Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.) | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты (тыс. руб.) | Объем налогов, задекларированных для уплаты за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |